

Số: 24 /BC-BKTNS

Khánh Hòa, ngày 29 tháng 11 năm 2024

BÁO CÁO

Thẩm tra dự thảo nghị quyết điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án Kè sông Cái (đoạn còn lại qua các xã Vĩnh Trung, Vĩnh Ngọc, Vĩnh Thạnh, Vĩnh Phương)

Thực hiện sự phân công của Thường trực HEND tỉnh, ngày 28 tháng 11 năm 2024, Ban Kinh tế - Ngân sách HEND tỉnh đã tổ chức thẩm tra dự thảo nghị quyết điều chỉnh chủ trương đầu tư dự án Kè sông Cái (đoạn còn lại qua các xã Vĩnh Trung, Vĩnh Ngọc, Vĩnh Thạnh, Vĩnh Phương) theo nội dung Tờ trình số 12517/TTr-UBND ngày 06/11/2024 của UBND tỉnh và hồ sơ kèm theo (Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư; Báo cáo số 4257/BC-HĐTĐ ngày 01/10/2024, văn bản số 4502/HĐTĐ ngày 14/10/2024 của Hội đồng thẩm định).

Tham gia thẩm tra có 04/07 thành viên Ban Kinh tế - Ngân sách. Cùng dự thẩm tra có đại diện lãnh đạo: Ban Pháp chế HEND tỉnh, Ban Dân tộc HEND tỉnh, Văn phòng Đoàn ĐBQH và HEND tỉnh, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Sở Kế hoạch và Đầu tư, Sở Tài nguyên và Môi trường, Sở Xây dựng, UBND thành phố Nha Trang.

Trên cơ sở các nội dung do UBND tỉnh trình và ý kiến của các thành viên tham gia thẩm tra, Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo kết luận thẩm tra như sau:

I. Về căn cứ pháp lý, sự cần thiết điều chỉnh chủ trương đầu tư

Dự án Kè sông Cái (đoạn còn lại qua các xã Vĩnh Trung, Vĩnh Ngọc, Vĩnh Thạnh, Vĩnh Phương) được HEND tỉnh phê duyệt chủ trương đầu tư tại Nghị quyết số 87/NQ-HEND ngày 28/7/2021. Việc UBND tỉnh trình HEND tỉnh quyết định điều chỉnh chủ trương đầu tư Dự án là thực hiện theo quy định tại Điều 34 Luật Đầu tư công.

Theo Nghị quyết số 87/NQ-HEND ngày 28/7/2021, Dự án có thời gian thực hiện từ năm 2021 đến năm 2024. Tuy nhiên, qua khảo sát thực tế, Ban Kinh tế - Ngân sách nhận thấy, Dự án hiện chưa thực hiện công tác giải phóng mặt bằng, chưa tổ chức triển khai thi công nên không thể thực hiện hoàn thành trong năm 2024 theo chủ trương đầu tư được phê duyệt.

Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị UBND tỉnh bổ sung nội dung đánh giá quá trình tổ chức triển khai thực hiện Dự án từ sau khi được phê duyệt chủ trương đầu tư tại Nghị quyết số 87/NQ-HEND, trong đó tập trung làm rõ các công việc đã thực hiện, chưa thực hiện; nguyên nhân, trách nhiệm của chủ đầu tư và các đơn vị liên quan trong việc triển khai thực hiện Dự án chậm tiến độ.

II. Về nội dung điều chỉnh chủ trương đầu tư

1. Quy mô đầu tư

Theo nội dung UBND tỉnh trình, quy mô đầu tư Dự án có sự điều chỉnh so với Nghị quyết số 87/NQ-HĐND. Theo đó:

- Chiều dài tuyến kè sau điều chỉnh là 1.610 m, giảm 490 m (**tương ứng giảm 23%**) so với chiều dài tuyến kè được phê duyệt tại Nghị quyết số 87/NQ-HĐND (2.100 m).

- Chiều dài tuyến đường sau điều chỉnh là 1.685 m, giảm 425 m (**tương ứng giảm 20%**) so với chiều dài tuyến kè được phê duyệt tại Nghị quyết số 87/NQ-HĐND (2.100 m).

Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị UBND tỉnh:

- Làm rõ nguyên nhân đề nghị điều chỉnh quy mô đầu tư Dự án.

- Đánh giá khả năng đáp ứng mục tiêu của Dự án nhằm tránh xói lở, hạn chế ngập lụt, bảo vệ khu dân cư thôn Xuân Phong, xã Vĩnh Phương khi giữ nguyên điểm đầu Dự án (*tiếp giáp công trình kè hiện trạng, cách cầu Vĩnh Phương khoảng 170 m*) và điều chỉnh điểm cuối Dự án (*vị trí nhập lưu của kênh tiêu Đá Lố - Cầu Đình*).

- Rà soát, bổ sung hạng mục đường hộ kè vào nội dung quy mô đầu tư tại dự thảo nghị quyết.

2. Mục tiêu đầu tư

Theo nội dung UBND tỉnh trình, mục tiêu đầu tư Dự án về cơ bản không có sự thay đổi so với mục tiêu đầu tư được phê duyệt tại Nghị quyết số 87/NQ-HĐND. Tuy nhiên, trên cơ sở đề nghị điều chỉnh quy mô đầu tư dự án và thời điểm thực hiện, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị UBND tỉnh rà soát, xác định lại mục tiêu đầu tư Dự án cho phù hợp.

3. Tổng mức đầu tư

Theo nội dung UBND tỉnh trình, tổng mức đầu tư Dự án đề nghị điều chỉnh là 300 tỷ đồng, tăng 94,147 tỷ đồng (**tương ứng tăng 45%**) so với tổng mức đầu tư được phê duyệt tại Nghị quyết số 87/NQ-HĐND (206,853 tỷ đồng), trong đó:

- Chi phí đền bù, giải phóng mặt bằng là 45,337 tỷ đồng, tăng 24,071 tỷ đồng (**tương ứng tăng 113%**) so với Nghị quyết số 87/NQ-HĐND (21,266 tỷ đồng).

- Chi phí xây dựng là 200,13 tỷ đồng, tăng 59,958 tỷ đồng (**tương ứng tăng 42%**) so với Nghị quyết số 87/NQ-HĐND (140,172 tỷ đồng).

- Các chi phí khác và chi phí dự phòng là 54,533 tỷ đồng, tăng 9,12 tỷ đồng (**tương ứng tăng 20%**) so với Nghị quyết số 87/NQ-HĐND (45,413 tỷ đồng).

Ban Kinh tế - Ngân sách nhận thấy, việc UBND tỉnh đề nghị điều chỉnh tăng tổng mức đầu tư Dự án (**tăng 45%**) trong khi giảm quy mô đầu tư Dự án (**giảm 23% chiều dài tuyến kè, giảm 20 % chiều dài tuyến đường**) cần thiết phải được làm rõ. Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị UBND tỉnh giải trình thỏa đáng nguyên nhân tăng tổng mức đầu tư đối với từng hạng mục đầu tư để HĐND tỉnh xem xét, quyết định việc điều chỉnh tổng mức đầu tư Dự án.

4. Cơ cấu nguồn vốn

Theo Nghị quyết số 87/NQ-HĐND, cơ cấu nguồn vốn của Dự án như sau:

- Ngân sách Trung ương hỗ trợ: 70 tỷ đồng.
- Ngân sách tỉnh: 60 tỷ đồng.
- Ngân sách thành phố Nha Trang: 76,853 tỷ đồng.

Theo ý kiến của Hội đồng thẩm định tại Báo cáo số 4257/BC-HĐTĐ, Dự án không có khả năng sử dụng hết nguồn vốn Trung ương (70 tỷ đồng) hỗ trợ đầu tư dự án trong giai đoạn 2021-2025; Sở Kế hoạch và Đầu tư sẽ cân đối, tham mưu cấp thẩm quyền điều chuyển số vốn này sang các dự án khác có khả năng giải ngân nhằm đảm bảo hiệu quả sử dụng nguồn vốn Trung ương hỗ trợ đầu tư. Trên cơ sở đó, UBND tỉnh đề nghị nguồn vốn thực hiện Dự án sẽ được cơ cấu lại như sau:

- Ngân sách tỉnh: 137 tỷ đồng.
- Ngân sách thành phố Nha Trang: 163 tỷ đồng.

Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị UBND tỉnh làm rõ kế hoạch điều chuyển số vốn ngân sách Trung ương (70 tỷ đồng) sang các dự án khác cam kết sử dụng hết số vốn này trong giai đoạn 2021-2025.

5. Thời gian thực hiện

Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất về sự cần thiết phải điều chỉnh thời gian thực hiện để tiếp tục triển khai Dự án. Tuy nhiên, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị UBND tỉnh chỉ đạo chủ đầu tư và các đơn vị liên quan rút kinh nghiệm trong việc triển khai dự án chậm tiến độ.

6. Địa điểm thực hiện

Theo dự thảo nghị quyết do UBND tỉnh trình, Dự án có địa điểm thực hiện là xã Vĩnh Trung, xã Vĩnh Ngọc, xã Vĩnh Phương, xã Vĩnh Thạnh - thành phố Nha Trang, tỉnh Khánh Hòa. Tuy nhiên, theo hồ sơ Dự án chỉ thực hiện trên địa bàn xã Vĩnh Phương, thành phố Nha Trang. Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị UBND tỉnh rà soát, xác định chính xác địa điểm thực hiện Dự án.

III. Về sự phù hợp quy hoạch

Tại Báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư Dự án có nêu: “*Đồ án Điều chỉnh quy hoạch chung thành phố Nha Trang, tỉnh Khánh Hòa đến năm 2040 theo QĐ phê duyệt số 259/QĐ-TTg, ngày 31/3/2024 của Thủ tướng Chính Phủ: Bản đồ định hướng QH sử dụng đất chỉ thể hiện đường mặt nước, không thể hiện công*

trình kê bờ sông, do đó Tuyên Kê cơ bản bám theo dọc bờ Sông Cái và bảo vệ cho toàn khu dân cư, hạ tầng kỹ thuật bên trong.”

Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị UBND tỉnh đánh giá về sự phù hợp của Dự án với các quy hoạch có liên quan đã được phê duyệt.

IV. Kiến nghị

Ban Kinh tế - Ngân sách nhận thấy các nội dung đề nghị điều chỉnh chủ trương đầu tư do UBND tỉnh trình có sự thay đổi căn bản so với chủ trương đầu tư được phê duyệt tại Nghị quyết số 87/NQ-HĐND ngày 28/7/2021 của HĐND tỉnh (điều chỉnh về quy mô đầu tư, tổng mức đầu tư, nguồn vốn đầu tư, thời gian thực hiện...). UBND tỉnh cần có văn bản giải trình thỏa đáng các ý kiến nêu trên và bảo đảm đầy đủ các điều kiện điều chỉnh chủ trương đầu tư theo quy định, trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định.

Kết quả biểu quyết: 100% thành viên Ban tham gia thẩm tra thống nhất với báo cáo kết quả thẩm tra.

Trên đây là báo cáo của Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh (báo cáo);
- Đoàn ĐBQH tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Các Sở: KH&ĐT, TN&MT, NN&PTNT, XD;
- LĐVP Đoàn ĐBQH và HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, TH, ĐN.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**



Bùi Thanh Bình